

College van Burgemeester & Wethouders  
Gemeente Uden  
Postbus 83  
5400 AB UDEN

Uden, 30 april 2019

Betreft: autonomie ASD-Uden  
Kenmerk: ASD/30042019

Geacht College,

Sinds eind 2016 heeft er overleg plaatsgehad, waarbij altijd een ambtenaar van de gemeente Uden aanwezig is geweest en een medewerker van Zorgbelang Brabant | Zeeland.

In deze overleg fase, is altijd gesteld dat ASD-Uden onafhankelijk dient te zijn. De ASD-Uden heeft een duidelijke eigen positie en rechtspersoonlijkheid. Dat is allemaal afgestemd met de gemeente Uden en vastgelegd in de Verordening Adviesraad Sociaal Domein en Gebiedsplatforms Uden 2019 (hierna: Verordening ASD). Om volledige onafhankelijkheid te waarborgen is eind december 2018 een stichting opgericht. Daarnaast is in de Verordening ASD ook een verplichting voor het College om actief de instandhouding en het volwaardig functioneren van de ASD te bevorderen opgenomen (artikel 7 lid 1 van de Verordening ASD). Uit artikel 3 lid 1 van de Verordening ASD blijkt het doel van de ASD-Uden: vanuit een onafhankelijke positie betrokken zijn en het adviseren over beleid binnen het sociaal domein. Het College is dan ook verplicht om deze onafhankelijkheid te waarborgen.

Op 20 februari ontvangt ondergetekende twee mails van de beleidsadviseur maatschappelijke dienstverlening. Daarin staat o.a. dat:

- De onkostenvergoeding aan de leden van de ASD-Uden wordt omgezet in een vrijwilligersvergoeding en dat dit gegrond is op een juridische reden (niet nader toegelicht).
- De gemeente Uden de vrijwilligersvergoedingen rechtstreeks aan de leden van ASD-Uden gaat uitbetalen;
- De afgesproken 2x dat de onkostenvergoeding wordt uitbetaald, teruggebracht wordt naar 1x per jaar. Reden "Omdat iedereen nu persoonlijk de vergoeding ontvangt van de gemeente is het handiger om de administratieve drukte met invullen van formulieren zo laag mogelijk te houden en het tot 1 keer per jaar te beperken".

Na het vragen van opheldering over bovenstaand, werd op 21 februari jl. door de beleidsadviseur maatschappelijke dienstverlening een mail gestuurd, waarin staat:

"Ik kan me voorstellen dat je je enigszins overvallen voelt, vandaar ook dit contact voorafgaand aan het collegebesluit.

Bij de voorbereiding van het collegeadvies over benoeming bestuursleden en financiering ASD wees onze juridisch adviseur erop dat de ASD met de benoeming van het dagelijks bestuur door het college juridisch gezien een commissie van de gemeente wordt. Inherent aan deze status is dat de leden individueel een vergoeding ontvangen. Dit is wettelijk verplicht. Vervelend dat wij dit niet eerder voorzien hebben, maar het is niet anders.

Belangrijkste is uiteindelijk toch dat de leden de vergoeding ontvangen zoals afgesproken? Wat verandert is de vorm: de vergoeding wordt aan de leden persoonlijk door de gemeente uitgereikt en niet via de subsidie die ASD van de gemeente”.

Via de Besluitenlijst Collegevergadering d.d. 19-03-2019 punt 3.b. vernemen wij dat:

- Ad 3b lid 1 en lid 2 dat de voorzitter en penningmeester ASD-Uden door u zijn benoemd voor 4 jaar;
- Ad 3b lid 3 er een vrijwilligersvergoeding van € 500 per jaar per persoon wordt toegekend aan maximaal 8 bestuursleden ASD-Uden;
- Ad 3b lid 4 een vrijwilligersvergoeding van € 300 per jaar per persoon wordt toegekend aan maximaal 25 leden van de themagroepen ASD-Uden.
- Ad 3b lid 5 ASD-Uden een structurele subsidie van € 15.500,- toe te kennen.

Hier wringt op vele plaatsen de schoen!

1. Door de benoeming van de leden van het dagelijks bestuur van ASD-Uden, wordt de ASD-Uden een commissie van de gemeente.  
Wij wijzen u erop, dat de Stichting Adviesraad Sociaal Domein Uden een eigen rechtspersoon is en niet zomaar omgezet kan worden in een commissie van de gemeente Uden, dat is in strijd met onze statuten.
2. De leden van ASD-Uden maken kosten om hun taken uit te kunnen voeren. Daarvoor is het noodzakelijk dat zij 2x per jaar deze kosten vergoed krijgen. Het zijn allemaal vrijwilligers, die zich belangeloos inzetten. Kosten van papier, printer, telefoon, brandstof, etc. worden middels de € 300 per jaar vergoed. De term vrijwilligersvergoeding is onjuist, daar het een vergoeding betreft van kosten die de leden van de ASD-Uden maken.
3. Per 01-01-2019 is de ASD-Uden van start gegaan als een dynamische organisatie. In de overleg fase is nooit over een maximaal aantal leden gesproken. Het is aan het dagelijks bestuur van ASD-Uden om het aantal bestuursleden en leden van themagroepen te benoemen en niet aan het college.
4. In de mail van 21-02-2019 vernemen wij dat de ASD-Uden een commissie wordt van de gemeente Uden, omdat het dagelijks bestuur wordt benoemd door het College. Dit is onjuist.

Het enkele feit dat de bestuurders van de ASD-Uden worden benoemd door het College (artikel 4 lid 5 van de Verordening ASD) staat niet in de weg van onafhankelijke advisering door de ASD-Uden. Deze regeling is om de volgende reden ingebouwd: Procesbegeleider - Zorgbelang Brabant | Zeeland - had bij een soortgelijk proces meegemaakt dat een voorgedragen persoon voor een gemeente onaanvaardbaar was als lid dagelijks bestuur ASD. Daarom werd overeengekomen dat de voorzitter, penningmeester en secretaris door leden ASD-Uden worden voorgedragen aan het college. Genoemde leden worden door u als college “benoemd” als lid dagelijks bestuur ASD-Uden. Als college heeft u hier de mogelijkheid niet akkoord te gaan met de voordracht van een van de genoemde functionarissen. Het gevolg van deze benoeming door het college is dan ook niet dat de ASD-Uden een commissie wordt. De ASD-Uden bestaat naast de bestuurders ook nog uit themagroepen, waardoor de benoemde bestuurders niet de enige zijn die invloed hebben op de advisering. Daarnaast betekent benoeming door het College niet dat er een verantwoordingsplicht aan het college hieruit voortvloeit.

Doordat er na de benoeming geen enkele directe binding is tussen het college en de bestuurders, is er sprake van onafhankelijke advisering en is er geen enkele reden om aan te nemen dat de ASD-Uden door het leven moet gaan als commissie van de gemeente Uden.

### Subsidie en vergoeding

Als ASD-Uden hebben we aanvang maart 2019 de subsidie 2019 aangevraagd op basis van de Verordening ASD. In de openbare besluitenlijst van de vergadering van burgemeester en wethouders d.d. 13-11-2018, art. 3 punt 3.b. lid 2 zijn de bedragen van de jaarsubsidie 2019 en de eenmalige overgangssubsidie goedgekeurd en vastgesteld op resp. € 27.000,- en € 10.000,-. In de jaarlijkse subsidie is een bedrag opgenomen dat als vergoeding aan de leden van de ASD-Uden wordt uitgekeerd. Dit wijkt in zijn volledigheid af van het besluit dat het College op 19-03-2019 heeft genomen en dit is zonder overleg met ons gedaan. Sterker nog, dit besluit wijkt volledig af van hetgeen in eerder stadium met ons is overeengekomen! Op basis van, voor ons niet inzichtelijke, juridische argumenten, wordt de onkostenvergoeding vervangen door een vrijwilligersvergoeding. En deze vrijwilligersvergoeding wordt uitbetaald door de gemeente Uden, middels een nog te ontwikkelen formulier.

Voor onafhankelijke advisering van de ASD-Uden is het ook van belang dat wij financieel zo min mogelijk afhankelijk zijn van de gemeente. Door al onze financiën van de gemeente door een subsidie te ontvangen waarin de jaarlijkse vergoeding van de leden zit, bewerkstelligen we deze maximale onafhankelijkheid. De penningmeester van de ASD-Uden houdt zich op deze manier bezig met de vergoeding van haar leden in plaats van de gemeente Uden. Door de onkostenvergoeding te vervangen door een vrijwilligersvergoeding, wordt onafhankelijkheid niet gewaarborgd door het College en handelt zij in strijd met de Verordening ASD (art. 7 lid 1 jo. Art. 3 lid 1 Verordening ASD).

Als ASD-Uden leggen wij via een jaarverslag, inclusief financiële paragraaf, verantwoording af aan het College van B & W voor de ontvangen subsidie, waar de vergoeding van de leden in zit.

Door de besluiten die volgen uit Besluitenlijst Collegevergadering d.d. 19-03-2019 ad 3b wordt de onafhankelijkheid van de ASD-Uden aangetast.

Wij verzoeken u, binnen 2 weken, de beslissing om van de ASD-Uden een commissie te maken terug te draaien en ons de volledige toegezegde subsidie toe te kennen, zodat ASD-Uden zelfstandig en onafhankelijk kan opereren. Indien gewenst zijn we beried, op korte termijn, hierover in gesprek te gaan met betreffende wethouders.

In afwachting van uw spoedige reactie verblijft,  
Met collegiale groet,

Namens bestuur ASD- Uden

Mevr. Jenny Smits-Minten,  
Voorzitter